

Процесс обновления Всемирного антидопингового кодекса и Международных стандартов 2027

Обзор основных изменений

Международный стандарт по терапевтическому использованию

Основные положения.

После изучения и рассмотрения отзывов заинтересованных сторон, представленных в ходе третьего этапа консультаций (включая отзывы, которые были получены в рамках консультаций со спортсменами), а также в результате дальнейших консультаций с антидопинговым сообществом, рабочая группа по разработке Международного стандарта по терапевтическому использованию (МСТИ) предложила ряд ключевых изменений в окончательном проекте МСТИ 2027 года в рамках продолжающегося процесса обновления Всемирного антидопингового кодекса (Кодекс) и Международных стандартов 2027 года.

Цель данного документа — обобщить основные изменения, предложенные в окончательной редакции МСТИ 2027 года.

В рамках третьего консультационного этапа было получено около 150 комментариев, что свидетельствует о вовлечённости заинтересованных сторон в доработку МСТИ. Некоторые заинтересованные стороны также поддержали более ориентированный на спортсменов подход к ретроактивным разрешениям на терапевтическое использование (ТИ) и призвали к большей ясности в отношении процесса признания разрешений на ТИ. Хотя некоторые предложения не могли быть включены непосредственно в МСТИ в связи с нормативным характером данного документа, они будут учтены в ходе соответствующих обновлений Руководств по ТИ, модуля ТИ в ADAMS NextGen и соответствующих образовательных и информационных материалах, которые будут подготовлены в рамках Программы поддержки внедрения Кодекса (CISP).

Ниже представлено краткое article-by-article (по статьям) изложение изменений, которые содержатся в окончательной редакции МСТИ 2027 года.

Статья 4.1.

Добавлен новый комментарий к статье 4.1 со ссылкой на статью 10.2.4 Кодекса, в которой изложены обновлённые санкции, введенные во второй редакции Кодекса 2027 года. Это дополнение предназначено для ознакомления заинтересованных сторон с применимым правилом в случаях, когда спортсмен не удовлетворяет ни одному из критериев для ретроактивных запросов на ТИ.

Статья 4.2.

Статья 4.2 была реструктурирована для более четкого и логичного изложения критериев выдачи разрешений на ТИ. Последовательность пунктов изменена.

- Статья 4.2(а) теперь фокусируется исключительно на диагностированном состоянии здоровья, которое подтверждается соответствующими клиническими данными.

- Статья 4.2(б). В пересмотренном комментарии указано, что методы лечения должны оцениваться с учетом научно обоснованных рекомендаций, профилям побочных эффектов и других медицинских факторов, в т.ч. (если применимо) доступности

лекарственного средства и соответствующей региональной медицинской практики. От спортсменов не всегда требуется пробовать какие-либо альтернативы без возможного соответствующего эффекта. Ссылка на «опыт врача» из комментария удалена. Было отмечено, что такой критерий может быть сложно оценить объективно и что он в достаточной мере учитывается уже существующими факторами, включающими научно обоснованные рекомендации, профили побочных эффектов, доступность и соответствующую региональную медицинскую практику. Эти поправки повышают ясность и медицинскую строгость, сохраняя баланс между терапевтической необходимостью и справедливостью в спорте.

Статья 4.3 (б): Реорганизация положений о ретроактивных запросах на ТИ.

Статья о ретроактивных запросах на ТИ (ранее статья 4.1(б)) была изменена, и стала менее ограничительной с целью большего внимания к спортсмену путем расширения списка исключительных обстоятельств, которые могут позволить спортсмену подать ретроактивный запрос на ТИ.

Статья 4.4: Исключительные обстоятельства и предварительное одобрение ВАДА.

Ранее статья 4.3 МСТИ 2023, статья 4.4 сохраняет основу для выдачи ретроактивного разрешения на ТИ в исключительных случаях, когда было бы явно несправедливо отказать в выдаче такого ретроактивного разрешения на ТИ, одновременно повышая ясность и оптимизируя применимые процедурные положения. Предварительное одобрение ВАДА остается обязательным для спортсменов международного и национального уровня, в то время как спортсмены более низкого уровня могут подавать запросы без предварительного одобрения ВАДА. Элементы отчетности и оценки были перенесены в последующие статьи для согласованности с общей реструктуризацией.

Статья 4.5: Определение обязанностей по оценке запросов на ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Вновь введенная статья 4.5 определяет, кто несет ответственность за оценку каждого критерия по выдаче разрешения на ТИ, обеспечивая подотчетность и экспертное наблюдение. Это структурное дополнение способствует справедливости, прозрачности и процедурной согласованности.

Критерий, изложенный в статье 4.3(а), должен оцениваться соответствующей антидопинговой организацией в консультации с одним или несколькими членами Комитета по терапевтическому использованию (КТИ). Это обеспечивает привлечение экспертного мнения в случаях, когда требуются сложные медицинские заключения. Критерии, изложенные в статьях 4.3(б)–(д), должны оцениваться соответствующей антидопинговой организацией, при этом антидопинговая организация вправе по своему усмотрению проконсультироваться с соответствующим медицинским или научными экспертами — например, с членом КТИ или квалифицированным сотрудником — чтобы обеспечить научную обоснованность и процедурную эффективность.

Статья 5.1: Установление стандартизированных процессов по ТИ.

Статья 5.1 заменяет более ранние цитаты из Кодекса четкими указаниями для каждой антидопинговой организации внедрить стандартизированный процесс подачи запросов на ТИ в соответствии с МСТИ. Сопровождающий комментарий теперь ссылается на блок-схемы в Приложении, которые суммируют процедурные аспекты по ТИ, пути признания и право на апелляцию, тем самым повышая доступность и ясность в отношении требований.

Статья 5.2: Требования к публикации и прозрачности.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Статья 5.2 консолидирует все обязательства антидопинговых организаций по публикации информации о ТИ, требуя, чтобы ключевая информация была опубликована и легко доступна. Антидопинговые организации должны публиковать:

- Процедурные аспекты по ТИ и способы подачи запросов, например, форму запроса на основе шаблона ВАДА;
- Определения спортсменов национального и международного уровня;
- Политики приоритизации, влияющие право подачи запросов на ТИ;
- Информацию о порядке признания разрешений на ТИ Международной спортивной федерацией/Организатором крупного спортивного мероприятия.

Это дополнение стандартизирует прозрачность среди антидопинговых организаций и гарантирует, что спортсмены полностью информированы о своих обязанностях.

Статья 5.3: Разъяснение состава и функций Комитета по терапевтическому использованию.

Статья 5.3 была упрощена и реорганизована. Она устанавливает четкие стандарты того, как антидопинговые организации должны формировать и взаимодействовать со своими Комитетами по терапевтическому использованию (КТИ). Для оценки запросов на ТИ в соответствии со статьей 4.2. каждая антидопинговая организация должна иметь квалифицированный и беспристрастный КТИ, состоящий как минимум из трех врачей с опытом работы в области клинической и спортивной медицины и медицинского контроля; в случаях, когда требуются специальные компетенции по меньшей мере 1 один член КТИ должен обладать такими компетенциями.

Положения обеспечивают стандартизованную, прозрачную основу, которая гарантирует, что решения по ТИ клинически обоснованы, этически независимы и соответствуют Кодексу.

Статья 5.4: Сроки принятия решений по ТИ (ранее статья 6.9).

Положение о сроках принятия решений по ТИ было перенесено для улучшения логического изложения. Оно формализует, что антидопинговые организации и/или КТИ должны выносить решения в течение 21 дня после получения полного запроса на ТИ или запроса на признание ТИ, укрепляя предсказуемость процесса.

Статья 5.5: Разъяснение дат вступления в силу решений по ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Статья 5.5 дает четкие указания по определению даты вступления в силу не ретроактивного разрешения на ТИ и прямо ограничивает временные рамки ретроактивного разрешения на ТИ, подтверждая, что любое ретроактивное разрешение не применяется к будущим периодам. Если КТИ принимает решение до истечения срока действия текущего разрешения на ТИ, дата вступления в силу нового разрешения на ТИ может быть установлена так, чтобы новое разрешение начало действовать непосредственно после окончания срока действия текущего разрешения на ТИ. Добавлен новый комментарий, описывающий данный сценарий и способствующий реализации подхода, ориентированного на интересы спортсмена. Также сопровождающий комментарий разъясняет, что от антидопинговых организаций не требуется оценивать не ретроактивные и ретроактивные запросы отдельно, но они должны признавать процедурное различие между ними.

Это разъяснение способствует глобальному упорядочиванию, согласовывая практику среди антидопинговых организаций, многие из которых ранее применяли разные подходы к установлению даты вступления в силу разрешений.

Статья 5.6: Срок действия разрешений на ТИ.

Внесены изменения в статью 5.6, чтобы уточнить, что максимальная продолжительность любого разрешения на ТИ не должна превышать десять (10) лет. Это обеспечивает единообразие и ограничивает выдачу разрешений на неопределённый срок.

Статья 5.7: Уведомление о решениях по ТИ.

Данная статья теперь разъясняет обязанности антидопинговых организаций по уведомлению спортсменов об отказе в выдаче разрешений на ТИ, обеспечивая тем самым единообразную и упорядоченную коммуникацию.

Статья 5.8: Обязанности по уведомлению Международной спортивной федерацией решений по ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Введена новая статья для обеспечения надлежащего уведомления сторон, не охваченных статьёй 5.7, в случаях, когда Международная спортивная федерация выдаёт разрешение на ТИ или отказывает в признании такого разрешения. Данное положение соответствует требованиям, изложенным в статьях 4.4.3.1 и 4.4.3.2 Кодекса, и направлено на повышение ясности и последовательности в обязательствах по информированию между антидопинговыми организациями.

Статья 5.10: Обязанности по мониторингу разрешений на ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Введенная для разъяснения обязанностей по мониторингу разрешений, данная статья устанавливает, что антидопинговая организация, которая выдала разрешение на ТИ, сохраняет ответственность за последующий контроль и соблюдение любых условий, если отсутствует иная договоренность. Такой подход способствует эффективности и гарантирует, что надзор остается у организации, которая наиболее осведомлена в отношении запроса спортсмена.

Статья 5.12: Апелляции в отношении решений по запросам на ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Внесена новая статья, чтобы устранить отсутствие чётких указаний в МСТИ касательно обжалования решений по ТИ. Данная статья отражает положения статей 4.4.2, 4.4.4.3, 4.4.7, 4.4.8 и 13.4 Кодекса и, где это уместно, соотносится с блок-схемами в Приложении А к МСТИ. Данная статья обеспечивает более чёткую процедурную ясность доступных механизмов обжалования для спортсменов.

Статьи 6.1-6.4: Разъяснение юрисдикции антидопинговых организаций.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Статьи 6.1 - 6.4 были реструктурированы, чтобы прояснить, куда должны обращаться спортсмены в зависимости от их уровня (национальный, международный или участник крупного мероприятия). Статьи 6.3 и 6.4, обе новые, происходят соответственно из статей 4.4.3 и 4.4.4 Кодекса 2027 и улучшают процедурный поток и юридическую ясность.

Статья 6.6: Неполные запросы на ТИ.

Статья 6.6 разъясняет, что в случае, если спортсмен не отвечает на запрос дополнительной информации в разумные сроки, антидопинговая организация может отклонить запрос на ТИ. Это обеспечивает эффективность процесса по ТИ.

Статья 6.10: Удаление неоднозначных формулировок.

Исключен термин «существенно» из статьи 6.10, поскольку он был признан неоднозначным, сложным для объективной оценки и, в конечном счёте, излишним — с учётом уже имеющейся ясности в формулировке статьи. Кроме того, комментарий к статье 6.10 был расширен, чтобы отразить клиническую реальность в случаях, когда спортсмену может быть назначен режим дозирования с изменяющимися дозировками. В пересмотренном комментарии уточняется, что такие колебания дозировок должны быть учтены в утверждённом решении по запросу на ТИ — путём указания диапазона дозировок или верхнего предела. В связи с этим ВАДА обновит соответствующие руководства по ТИ.

Статья 6.12: Отмена разрешений на ТИ.

Из данной статьи исключена ссылка на полномочия ВАДА по пересмотру разрешений на ТИ, поскольку такие полномочия уже предусмотрены в пункте 4.4.6 Кодекса и в статье 8 МСТИ. Пересмотренное положение теперь сосредоточено исключительно на обязанностях антидопинговой организации и стало более лаконичным.

Также включена формулировка, разъясняющая, если критерии выдачи разрешения на ТИ более не выполняются из-за изменения обстоятельств, антидопинговая организация может отозвать разрешение на ТИ. Например, если спортсмену больше не требуется запрещённая субстанция или метод. Другие примеры будут представлены в обновленном руководстве по ТИ.

Статья 6.13: Множественные разрешения на ТИ.

Данная статья была дополнительно уточнена, чтобы разъяснить, что спортсмен может одновременно иметь несколько разрешений на ТИ при условии, что каждое разрешение относится к отдельному медицинскому состоянию или лечению. Однако спортсменам прямо запрещено подавать несколько запросов на ТИ в разные антидопинговые организации на одну и ту же субстанцию или метод для лечения одного и того же состояния здоровья. Это положение укрепляет процедурную целостность, предотвращает дублирующие или противоречащие решения и обеспечивает согласованность в администрировании ТИ в антидопинговой системе.

Статья 6.17.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Для повышения ясности и улучшения структуры документа прежняя статья 6.17 была разделена на два отдельных положения. В новой статье 6.17 теперь рассматриваются исключительно разрешения на ТИ, выданные Международной спортивной федерацией, которые требуют признания Организатором крупного спортивного мероприятия. Такое разделение позволяет чётко обозначить соответствующие процедуры признания, что упрощает интерпретацию документа. Согласно пересмотренному положению, такие разрешения на ТИ не действительны для крупных спортивных мероприятий, если они не признаны в соответствии со статьёй 7. Если в признании отказано, то — с учётом прав спортсмена на пересмотр и обжалование — разрешение на ТИ не может быть использовано в качестве обоснования использования, обладания или назначения запрещённой в спорте субстанции или метода для крупного спортивного мероприятия.

Статья 6.18: Оспаривание решений Международной спортивной федерации в ВАДА.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Происходящая из статьи 4.4.3.2 Кодекса 2027, статья 6.18 МСТИ дает Национальным антидопинговым организациям 21 день, чтобы направить в ВАДА возражение в отношении выдачи разрешения на ТИ Международной спортивной федерацией (в случае, если Национальная антидопинговая организация не согласна с решением Международной спортивной федерации). Разрешение на ТИ остается действительным для спортсмена на международном уровне, в т.ч. во внесоревновательный период, в течение периода пересмотра, что повышает процедурную прозрачность и справедливость.

Статья 7.1.

Ранее эта статья была под номером 6.16; теперь она перенесена в раздел 7. Такое размещение лучше соответствует общей структуре и логической связности документа. Во избежание сомнений в статье уточняется: когда Национальная антидопинговая организация выдаёт спортсмену разрешение на ТИ, это разрешение действует на национальном уровне на глобальной основе и не требует официального признания другими Национальными антидопинговыми организациями в соответствии со статьёй 7. Например, если спортсмен получил разрешение на ТИ от своей Национальной антидопинговой организации, а затем тренируется или выступает в стране другой Национальной антидопинговой организации, выданное разрешение на ТИ будет иметь силу, если спортсмен пройдет затем тестирование у другой такой Национальной антидопинговой организации.

Статья 7.2 (а): Автоматическое признание разрешений на ТИ.

Согласно статье, позиция по умолчанию смещается в сторону автоматического признания ТИ, если только ВАДА не предоставит исключение для Международных спортивных федераций или Организаторов крупных спортивных мероприятий. Новая формулировка этой статьи гарантирует, что все должным образом зарегистрированные ТИ (в соответствии со статьёй 5.9 МСТИ 2027) автоматически признаются. Кроме того, новая формулировка разъясняет, что после выдачи и автоматического признания ТИ оно не может быть далее пересмотрено антидопинговой организацией. Важно подчеркнуть, что Международные спортивные федерации или Организаторы крупных спортивных мероприятий по-прежнему имеют возможность оценивать и решать, признавать или нет решения по ТИ, если они отказываются от автоматического признания, запросив исключение у ВАДА. Если Международные спортивные федерации или Организаторы крупных спортивных мероприятий отказываются от автоматического признания, они должны публиковать, какие ТИ признаются автоматически, а какие требуют подачи запроса спортсменами. Целью предлагаемых поправок является снижение административной нагрузки на спортсменов и способствует большей последовательности и справедливости.

Статья 7.4: Ретроактивное признание разрешений на ТИ.

НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ.

Ретроактивное признание разрешений на ТИ применяется только в тех случаях, когда не использует автоматическое признание разрешений. Если ВАДА предоставляет исключение в соответствии со статьёй 7.2(б), соответствующая Международная спортивная федерация или Организатор крупного спортивного мероприятия может ретроактивно признать разрешение на ТИ — при условии, что спортсмен докажет (на основании баланса вероятностей), что все критерии, предусмотренные статьёй 4.2, соблюдены.

Статьи 8.1 и 8.2: Пересмотр ВАДА решений по ТИ.

Статьи 8.1 и 8.2, происходящие из статьи 4.4.6 Кодекса 2027, расширяют полномочия ВАДА по пересмотру решений по ТИ. Статья 8.1 устанавливает обязательные полномочия ВАДА на пересмотр, в то время как статья 8.2 указывает, что оценка в соответствии со статьёй 4.3(а) должна проводиться с привлечением одного или нескольких членов КТИ ВАДА. В отношении статей 4.3(б)–(д) ВАДА может по своему усмотрению привлечь соответствующего медицинского или научного эксперта — например, члена КТИ, квалифицированного сотрудника или стороннего специалиста — чтобы обеспечить научную обоснованность и процедурную эффективность.

Статьи 8.9 и 8.10: Расходы на пересмотр ВАДА решений по ТИ.

Разъяснено, что ВАДА может потребовать от Международной спортивной федерации или Национальной антидопинговой организации возмещения расходов, связанных с пересмотром решений по ТИ, если первоначальное решение отменено.

Статья 9.0: Конфиденциальность информации.

Теперь прямо требуется соблюдение Международного стандарта по защите данных 2027 года (МСЗД), включая соблюдение сроков хранения данных, указанных в Приложении данного документа. Данные по ТИ представляют собой критически важный ресурс для антидопинговых организаций, включая ВАДА, и позволяют разрабатывать политики на основе фактических данных, совершенствовать и целенаправленно выстраивать образовательные программы, эффективно распределять ресурсы.

Систематический мониторинг данных по ТИ также крайне важен для защиты целостности системы ТИ. Он способствует раннему выявлению нетипичных паттернов, обнаружению диспропорций в использовании отдельных субстанций, выявлению иных индикаторов потенциального неправомерного использования, что даёт возможность своевременно и адекватно принимать меры. Такой надзор гарантирует, что процедура ТИ применяется последовательно и справедливо, спортсмены, имеющие обоснованные медицинские потребности, получают соответствующее лечение, сохраняется принцип равных условий для всех участников.

Таким образом, расширенная статья подчёркивает необходимость сбора и использования данных по ТИ в соответствии с Международным стандартом по защите данных. Это — краеугольный камень для операционной эффективности, регуляторного надзора и долгосрочной защиты чистого спорта.

Консультации с учётом интересов спортсменов.

Рабочая группа по разработке МСТИ выразила благодарность всем респондентам за ценный вклад в ходе консультаций с учётом интересов спортсменов. Полученные в ходе этих консультаций отзывы непосредственно повлияли на усовершенствование МСТИ 2027, обеспечив большую прозрачность, удобство и доступность процедуры ТИ для всех спортсменов.

Критерии получения разрешения на ТИ и порядок подачи запросов на ТИ (Общее число предложений: 504).

В целом 80 % респондентов сочли обновленный процесс оформления ТИ более понятным и лёгким для восприятия. В отдельных отзывах были отмечены зоны

сохраняющейся сложности, и рабочая группа по разработке МСТИ учла эти предложения на заключительном этапе подготовки документа.

Хотя некоторые из этих предложений невозможно напрямую включить в МСТИ 2027, они будут интегрированы в сопутствующие руководства по ТИ и отражены в различных образовательных ресурсах, которые, в частности, будут предоставлены в рамках CISP. Среди них: наглядные блок-схемы, специфичные примеры по отдельным заболеваниям, информационные материалы для спортсменов и медицинских специалистов, коммуникационные инструменты для поддержки спортсменов с различными потребностями.

Такой подход позволит сохранить соответствие процесса МСТИ, одновременно обеспечив спортсменов (в особенности юных спортсменов, спортсменов с ограниченными возможностями и тех, кто мало знаком с процедурой) чёткими, практичными и удобными для использования рекомендациями.

Процесс признания ТИ (Общее число предложений: 434).

Большинство респондентов сообщили, что не испытывают проблем с процессом признания. Обратная связь подтвердила: автоматическое признание в целом считается полезным, поскольку упрощает процедуры и снижает административную нагрузку на спортсменов. Предложения по дальнейшему совершенствованию включали более понятные, ориентированные на молодых спортсменов разъяснения, пошаговые инструкции, практические примеры и короткие видеоролики, чёткие сроки и более оперативное принятие решений (особенно в случаях, связанных с соревнованиями), централизованную цифровую систему для отслеживания статуса ТИ в режиме реального времени (с автоматическими обновлениями) и чёткими обоснованиями отказов, более тесное взаимодействие между Национальными антидопинговыми организациями и Международными спортивными федерациями во избежание задержек или подачи дублирующих запросов, повышение уровня информированности спортсменов и тренеров о запрещённых в спорте субстанциях и состояниях, требующих оформления разрешения на ТИ.

Хотя некоторые из этих предложений невозможно напрямую включить в МСТИ 2027 (из-за его масштаба и нормативного характера), они будут интегрированы в руководства по ТИ, модуль ТИ в ADAMS NextGen, а также отражены в ряде образовательных и коммуникационных ресурсов.